

Decisione di contrarre nr. 15/2025 del 10.04.2025

Oggetto: Attivazione di una procedura mediante r.d.o. del MePA finalizzata all'acquisizione del servizio di rimozione e trasferimento dei veicoli lasciati in sosta vietata o abbandonati sul territorio del Comune di Jesolo. La gara verrà svolta con procedura negoziata sotto soglia, come disciplinata dall'art. 50, comma 1, lett. e) del d.lgs. n. 36/2023.

IL DIRETTORE

Preso atto che JTACA S.r.l. con socio unico è una Società a totale partecipazione pubblica per la gestione "in house" di servizi per il Comune di JESOLO e attualmente l'organo amministrativo, scelto dal socio unico, è di tipo monocratico (amministratore unico).

che in forza dei seguenti atti:

- Delibera del Consiglio di Amministrazione del 12/12/2005;
- Delibera del Consiglio di Amministrazione del 02/08/2012;
- Procura speciale Rep. 4907/raccolta 3349 notaio dott. Anna Bianchini, del 29/08/2022;
- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici";
- Determina dell'Amministratore unico n. 139 del 31.01.2024 di approvazione delle linee guida Jtaca – procedure per l'affidamento di appalti di importo inferiore alla soglia comunitaria per l'affidamento di lavori, servizi e forniture

il dott. Massimiliano Bainado è Direttore Generale, Procuratore Speciale e RUP;

Considerato che il RUP ha reso la dichiarazione circa l'insussistenza di conflitto di interessi e cause di incompatibilità;

Considerato che:

- con contratto pubblico di concessione in house providing del servizio pubblico locale di sosta, rimozione dei veicoli e mobilità del 21.02.2006, rep. n. 5373, è stato affidato dal Comune di Jesolo alla Committente il servizio di rimozione, trasferimento e custodia dei veicoli lasciati in sosta vietata o abbandonati sul territorio del comune, così come regolamentato dall'art. 159 del Codice della Strada – D.Lgs. 30.04.1992 n. 285 – dagli artt. 354 e 355 del regolamento di esecuzione del C.d.S., da ordinanze del Sindaco, nonché da norme, indicazioni, e quant'altro emanato dai competenti organi di Polizia per il periodo dal 01.01.2006 fino al 31.12.2026 e con atto rep. N. 6608 del 05/02/2015 è stata prorogata al 31/12/2030;
- Prossimamente è in scadenza il servizio di rimozione, trasferimento e deposito dei veicoli che sostano in violazione del codice della strada, o rinvenuti in stato di abbandono, sul territorio del comune di Jesolo, a favore di Jtaca s.r.l.;
- La Stazione appaltante ha la necessità di provvedere all'affidamento del servizio di rimozione e trasferimento dei veicoli che sostano in violazione del codice della strada, o rinvenuti in stato di abbandono, sul territorio del comune di Jesolo, a favore di Jtaca s.r.l.;
- La stazione appaltante negli ultimi anni ha riscontrato difficoltà a reperire sul mercato operatori economici disponibili a svolgere il servizio in oggetto e per tale ragione Jtaca ha pubblicato nel proprio sito istituzionale, nel MIT e all'Albo Pretorio del Comune di Jesolo dal 17/05/2019 al 31/05/2019, un avviso finalizzato esclusivamente a ricevere manifestazioni di interesse per favorire la partecipazione ed integrare il numero delle ditte regolarmente iscritte all'Albo Fornitori alla data

- di pubblicazione dell'avviso senza ricevere alcuna manifestazione di interesse;
- A seguito della pubblicazione di un nuovo avviso esplorativo nel sito della Stazione appaltante, dal 18.03.2022 al 02.04.2022, e nel sito del Comune di Jesolo dal 21.03.2022 al 02.04.2022, finalizzato esclusivamente a ricevere manifestazioni di interesse per favorire la partecipazione ed integrare il numero delle ditte regolarmente iscritte all'Albo Fornitori alla data di pubblicazione dell'avviso, ancora una volta non sono state ricevute manifestazioni di interesse;
 - In data 23.03.2022 la ditta F.V. SERVICE SRL di Dese (VE), P.IVA 03726730272 si è regolarmente iscritta all'albo fornitori della Stazione appaltante per la categoria rimozione e deposito di veicoli rimossi e per manutenzione ordinaria e straordinaria di veicoli di proprietà della società
 - In data 11.04.2022 la ditta ANCORA AUTOSERVICE SRL di Jesolo, P.IVA 00216340273, gestore uscente, ha comunicato tramite e-mail che a causa della difficoltà di reperimento del personale, il recente incremento dei costi non è in grado di garantire la copertura operativa del servizio, terminando il servizio durante il periodo estivo alle ore 18:00 così da lasciare scoperta la fascia oraria della Z.T.L.;
 - La Stazione appaltante, stante la difficoltà di reperire operatori economici disponibili ad eseguire il servizio, per non interrompere un servizio fondamentale ai fini del perseguimento dei fini statutari, si è determinata a procedere ad un affidamento ponte anche in attesa di meglio calibrare il contenuto del capitolato in ragione del mutato contesto esterno, definendo a tale fine il periodo di un anno, con possibilità di proroga tecnica di sei mesi e per soddisfare l'esigenza di affidare il servizio di cui sopra, ha predisposto un capitolato speciale di appalto volto ad individuare l'oggetto ed il valore dell'appalto;
 - la stazione appaltante prima della scadenza del contratto sopra indicato (06.06.2023) ha pubblicato un avviso esplorativo, prot. 407/23 del 17.03.2023 e la successiva errata corregge prot. n.475/23 del 30.03.2023, nel sito della Stazione appaltante e nel sito del Comune di Jesolo dal 17.03.2023 al 03.04.2023, finalizzato esclusivamente a ricevere manifestazioni di interesse per favorire la partecipazione ed integrare il numero delle ditte regolarmente iscritte all'Albo Fornitori alla data di pubblicazione dell'avviso, senza, nuovamente, ricevere alcuna manifestazione di interesse;
 - Jtaca a seguito di specifiche indicazioni ricevute dalla Polizia Locale del Comune di Jesolo, in particolare in relazione ai tempi di risposta per le richieste di intervento, ha rimodulato il capitolato speciale d'appalto ed ha pubblicato una nuova procedura mediante richiesta di preventivi, a seguito della quale solamente l'operatore uscente ha presentato regolare preventivo e pertanto è risultato aggiudicatario del servizio attualmente in essere;

Constatato che:

- la stazione appaltante deve dare corso all'iter procedimentale finalizzato all'approvvigionamento del servizio in oggetto per la durata di 24 mesi per il valore stimato di euro 157.100 iva esclusa con possibilità di eventuale opzione per quantità aggiuntive (art. 120. Comma 1, lett. a) del d.lgs. 36/2023) per il valore stimato di euro 47.034 iva esclusa;
- non sussistono, nel caso di specie, gli indicatori richiesti dalla giurisprudenza e dalla prassi ANAC, per ritenere sussistente un interesse transfrontaliero certo ai sensi dell'art. 48 comma 2 D.Lgs. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 1 comma 498 della L 28/12/2015, n. 208 , jtaca s.r.l., in qualità di organismo di diritto pubblico, utilizza i parametri di prezzo-qualità di cui all'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488;
- non sono disponibili convenzioni Consip raffrontabili con quanto è oggetto di acquisto tramite la presente procedura;

Valutato che il valore stimato dell'appalto risulta essere inferiore ai 221.000 euro (soglia europea);

Ritenuto, conseguentemente, di attivare una procedura negoziata sotto soglia senza pubblicazione del bando come disposto dall'art. 50, co. 1, lett. e) del codice;

Preso atto che:

- che ai sensi dell'art. 12 delle Linee Guida della stazione appaltante, sugli appalti di importo inferiore alla soglia comunitaria, la selezione degli operatori economici da invitare alle procedure negoziate senza bando avviene, in via prioritaria, attingendo dall'Albo fornitori, selezionando gli operatori economici qualificati, dall'elenco per la categoria merceologica di riferimento, e il cui oggetto sociale, risultante dalla visura camerale sia coerente con le prestazioni oggetto del contratto di appalto;
- gli operatori economici per essere invitati devono essere iscritti anche nella piattaforma MePA, quale piattaforma di approvvigionamento scelta dalla stazione appaltante ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs. 36/2023;

Ritenuto, dunque, di invitare le ditte qualificate, e regolarmente iscritte, contestualmente all'albo fornitori per la MACRO categoria S0033 e alla piattaforma MePA alla categoria corrispondente risultante dall'elenco che si approva con la presente determina e che verrà tenuto segreto, giusto il disposto dell'art. 35, co. 2, lett. b) del D.Lgs. 36/2023 sino alla scadenza del termine di presentazione delle offerte;

Rilevato che il numero delle ditte qualificate che, per le ragioni che si sono sopra descritte, devono essere invitate alla procedura di gara è almeno pari a n. 5, come previsto dall'art. 50, comma 1, lett. e) D.Lgs. 36/2023 si ritiene opportuno invitare tutte le ditte iscritte all'albo fornitori della stazione appaltante;

Appurato che dagli accertamenti effettuati in materia di interferenze nello svolgimento delle attività riguardanti l'appalto è emerso la presenza di possibili rischi da interferenza e conseguentemente è stato prodotto il DUVRI. Nel DUVRI viene evidenziata l'assenza di costi per l'attuazione delle misure di contrasto alle interferenze;

Dato atto che:

- in conformità a quanto disposto dall'art. 58 del d.lgs. n. 36/2023, la stazione appaltante non ha ritenuto opportuno suddividere l'appalto in lotti, considerato che le prestazioni oggetto dell'affidamento hanno carattere unitario essendo l'una concatenata all'altra, e pertanto permettono di sfruttare le economie di scala ed i conseguenti vantaggi in termini di prezzo offerto;
- ritenuto opportuno, oltre che adeguato, rispetto alla natura delle prestazioni da acquisire e alle specifiche esigenze di economicità ricorrere sempre all'applicazione dell'istituto dell'accordo quadro di cui all'art. 59 del D.Lgs. 36/2023, che ben si presta a essere impiegato per semplificare l'affidamento di appalti di forniture e servizi ripetitivi, come le prestazioni di cui trattasi;
- In base al quadro delle esigenze di gestione di tale contratto e dell'organizzazione del personale assegnato ai vari settori, risulta conveniente scegliere l'opzione di cui al comma 3 dell'art. 59 del D.Lgs. 36/2023 e cioè concludere l'accordo quadro con un unico operatore economico, al fine di rendere maggiormente celere l'esecuzione delle prestazioni oggetto della prestazione;
- precisato che come previsto dall'art. 59 del D.Lgs. 36/23, l'accordo quadro consente alla Stazione appaltante di fissare una volta per tutte le clausole contrattuali, nel caso di specie di definire i prezzi

delle singole prestazioni e altre modalità contrattuali correlate, destinate a disciplinare i successivi rapporti con l'aggiudicatario, senza aver l'obbligo di contrattare volta per volta per ogni singola prestazione

- l'esecuzione del contratto ha l'obiettivo di garantire senza soluzione di continuità la regolare rimozione dei veicoli in sosta nel territorio del Comune di Jesolo;
 - l'oggetto del contratto riguarda il servizio di rimozione e trasferimento dei veicoli lasciati in sosta vietata o abbandonati sul territorio del Comune di Jesolo per due anni;
 - la forma contrattuale si identifica con lo scambio di lettere commerciali secondo l'uso del commercio;
 - le clausole negoziali essenziali sono contenute nel Foglio patti e condizioni;
 - il contraente verrà selezionato, mediante criterio del prezzo più basso, di cui all'art. 50, comma 4 del d.lgs. n. 36/2023, previa attivazione di una procedura negoziata sotto soglia, in conformità a quanto disposto dall'art. 50, comma 1, lett. e) del d.lgs. n. 36/2023, tramite r.d.o. del MePA;
 - le regole per la partecipazione alla procedura di gara sono contenute nella lettera di invito;
- Visti:
 - l'art. 50, comma 1, lett. e) del d.lgs. n. 36/2023, disciplinante le procedure negoziate sotto soglia di valore pari o superiore a euro 140.000, ed inferiori ad euro 221.000;
 - l'art. 26, comma 6 del d.lgs. n. 81/2008 e la determinazione ANAC n. 3/2008 riguardanti la disciplina del DUVRI e della materia concernente il rischio da interferenza nell'esecuzione degli appalti;
 - le linee guida Jtaca – procedure per l'affidamento di appalti di importo inferiore alla soglia comunitaria per l'affidamento di lavori, servizi e forniture approvate con determina dell'Amministratore unico n. 139 del 31.01.2024;
 - l'art. 1 comma 498 della L 28/12/2015, n. 208 che prevede l'utilizzo del *benchmark* delle convenzioni Consip, in caso di procedure svolte autonomamente;
 - gli artt. 37 del d.lgs. n. 33/2013 e 28, comma 3 del d.lgs. n. 36/2023, in materia di "amministrazione trasparente";

Ritenuto che ai sensi della Procura speciale Rep. 4907/raccolta 3349 notaio dott. Anna Bianchini, del 29.08.2022, il provvedimento risulta di propria competenza;

DETERMINA

- 1) di indire, per le motivazioni indicate in premessa e che qui si intendono integralmente riportate, una gara con utilizzo del dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 50, comma 4 del d.lgs. n. 36/2023, previa attivazione di una procedura negoziata sotto soglia, in conformità a quanto disposto dall'art. 50, comma 1, lett. e) del d.lgs. n. 36/2023, tramite r.d.o. del MePA mediante istituto dell'accordo quadro di cui all'art. 59 del D.Lgs. 36/2023, finalizzata all'attivazione di una convenzione per il servizio di rimozione e trasferimento dei veicoli lasciati in sosta vietata o abbandonati sul territorio del Comune di Jesolo per due anni;
- 2) che viene individuata la procedura della r.d.o e di invitare gli operatori economici iscritti all'albo fornitori della stazione appaltante per la categoria merceologica oggetto dell'appalto, il cui elenco resta, allo stato secretato, per non rendere anticipatamente noti i nomi dei soggetti invitati alla procedura;
- 3) di approvare le clausole contrattuali inserite all'interno del Foglio patti e condizioni agli atti e della

lettera d'invito, anche questa agli atti;

- 4) di confermare l'assenza di interferenze e pertanto che non vi sono somme da riconoscere all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto a titolo di costi della sicurezza;
- 5) di quantificare la base d'asta in euro 157.100 esclusa iva;
- 6) di dare atto che l'ammontare della spesa di euro 157.100 esclusa iva è finanziata con risorse proprie della stazione appaltante;
- 7) di provvedere al pagamento del contributo di gara a favore di ANAC pari a euro 250,00, finanziato con risorse proprie della stazione appaltante;
- 6) di riservare alla stazione appaltante la decisione di procedere ad effettuare l'aggiudicazione anche nel caso in cui in gara venga presentata un'unica offerta;
- 7) il RUP nella persona di Bainado Massimiliano;
- 8) di dare atto che dalla documentazione in atti, per la persona sopra designata, non risultano sussistere cause di incompatibilità e di conflitto di interessi in conformità alla disciplina vigente in materia;
- 9) di disporre, ai fini della trasparenza, che il presente provvedimento venga pubblicato ai sensi degli artt. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e 28, co. 3, del D.Lgs. n. 36/2023, anche ai fini dell'art. 50, co.2 del D.Lgs. 36/2023.

Il Direttore generale
Massimiliano Bainado

Documento informatico sottoscritto con firma elettronica ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs. 82 del 07 marzo 2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.