

Decisione di contrarre nr. 7/2025 del 31.01.2025

Oggetto: Attivazione di una procedura mediante r.d.o. del MePA finalizzata all'acquisizione del servizio di vigilanza dei siti aziendali e scorta armata antirapina. La gara verrà svolta con procedura negoziata sotto soglia, come disciplinata dall'art. 50, comma 1, lett. e) del d.lgs. n. 36/2023.

IL DIRETTORE

Preso atto che JTACA S.r.l. con socio unico è una Società a totale partecipazione pubblica per la gestione "in house" di servizi per il Comune di JESOLO e attualmente l'organo amministrativo, scelto dal socio unico, è di tipo monocratico (amministratore unico).

che in forza dei seguenti atti:

- Delibera del Consiglio di Amministrazione del 12/12/2005;
- Delibera del Consiglio di Amministrazione del 02/08/2012;
- Procura speciale Rep. 4907/raccolta 3349 notaio dott. Anna Bianchini, del 29/08/2022;
- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici";
- Determina dell'Amministratore unico n. 139 del 31.01.2024 di approvazione delle linee guida Jtaca – procedure per l'affidamento di appalti di importo inferiore alla soglia comunitaria per l'affidamento di lavori, servizi e forniture

il dott. Massimiliano Bainado è Direttore Generale, Procuratore Speciale e RUP;

Considerato che il RUP ha reso la dichiarazione circa l'insussistenza di conflitto di interessi e cause di incompatibilità;

Dato atto che:

- la stazione appaltante si occupa, tra gli altri fini statutari, dell'esercizio del controllo delle soste degli autoveicoli nelle aree deputate e nei parcheggi in genere, nonché della gestione delle aree stesse e dei parcometri;
- La stazione appaltante, sino ad ora, ha bandito una gara unitaria avete ad oggetto i seguenti servizi, Scassetamenti e trasporto valori – presidio mobile, vigilanza periodo estivo maggio/settembre - presidio mobile, vigilanza periodo invernale ottobre/aprile, dal valore stimato - presidio fisso notturno e diurno, scorta armata antirapina, dal valore stimato (allo stato approssimativamente) sul presupposto che l'impresa aggiudicataria potesse sfruttare le economie di scala e nel timore che la gara relativa agli scassetamenti e trasporto valore, per le peculiarità delle specifiche tecniche particolarmente customizzate, fosse scarsamente appetibile per il mercato;

Constatato che:

- In base al progetto del servizio redatto dalla stazione appaltante, nel tempo, sono venuti meno il collegamento e la personalizzazione dei servizi di scassetamento infatti il nuovo capitolato speciale di appalto a differenza del precedente non prevede il conteggio delle monete da parte dell'aggiudicatario prima del loro versamento presso l'istituto di credito e/o centro conta;
- inoltre, la diffusione dei servizi di parcheggio, a pagamento, potrebbe aver ampliato l'interesse del mercato anche per la gara relativa agli scassetamenti;
- La gara relativa al servizio di scassetamento persegue, inoltre, finalità diverse rispetto a quelle perseguite tramite gli ulteriori e diversi servizi di vigilanza;

- in esisto alla attività istruttoria propedeutica alla gara – ed avendo acquisto parere legale che considera legittima la scelta di procedere con gare separate nel caso in cui i servizi siano destinati a soddisfare esigenze diverse della stazione appaltante e non risulta esservi sovrapposizione tra le prestazioni – si è proceduto a svolgere la gara per il servizio di scassetamento parcometri con procedura di gara separata rispetto a quella per il servizio di vigilanza dei siti aziendali e scorta armata antirapina;
- il servizio di vigilanza dei siti aziendali e scorta armata antirapina valori scade il 31.03.2025;
- la stazione appaltante deve dare corso all'iter procedimentale finalizzato all'approvvigionamento a quanto già evidenziato in oggetto per la durata di due anni con possibilità di rinnovo per ulteriori due anni per il valore stimato di euro 93.383,09 + eventuale rinnovo per ulteriori due anni art. 14, co. 4, lett. a) del D.Lgs. 36/2023 euro 97.474,45, eventuale variante art. 120, co. 9 del D.Lgs. 36/2023 euro 9.338,31 per due anni + euro 9.747,45 per eventuale variante art. 120, co. 9 del D.Lgs. 36/2023 per periodo di eventuale rinnovo + iva a norma di legge;
- non sussistono, nel caso di specie, gli indicatori richiesti dalla giurisprudenza e dalla prassi ANAC, per ritenere sussistente un interesse transfrontaliero certo ai sensi dell'art. 48 comma 2 D.Lgs. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 1 comma 498 della L 28/12/2015, n. 208 , jtaca s.r.l., in qualità di organismo di diritto pubblico, utilizza i parametri di prezzo-qualità di cui all'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488;
- non sono disponibili convenzioni Consip raffrontabili con quanto è oggetto di acquisto tramite la presente procedura;

Valutato che il valore stimato dell'appalto risulta essere inferiore ai 221.000 euro (soglia europea);

Ritenuto, conseguentemente, di attivare una procedura negoziata sotto soglia senza pubblicazione del bando come disposto dall'art. 50, co. 1, lett. e) del codice;

Preso atto che:

- che ai sensi dell'art. 12 delle Linee Guida della stazione appaltante, sugli appalti di importo inferiore alla soglia comunitaria, la selezione degli operatori economici da invitare alle procedure negoziate senza bando avviene, in via prioritaria, attingendo dall'Albo fornitori, selezionando gli operatori economici qualificati, dall'elenco per la categoria merceologica di riferimento, e il cui oggetto sociale, risultante dalla visura camerale sia coerente con le prestazioni oggetto del contratto di appalto;
- gli operatori economici per essere invitati devono essere iscritti anche nella piattaforma MePA, quale piattaforma di approvvigionamento scelta dalla stazione appaltante ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs. 36/2023;

Ritenuto, dunque, di invitare le n. 4 ditte qualificate, e regolarmente iscritte, contestualmente all'albo fornitori per la MACRO categoria S0016 e alla piattaforma MePA alla categoria Servizi di vigilanza attiva, settore servizi risultante dall'elenco che si approva con la presente determina e che verrà tenuto segreto, giusto il disposto dell'art. 35, co. 2, lett. b) del D.Lgs. 36/2023 sino alla scadenza del termine di presentazione delle offerte;

Rilevato che il numero delle ditte qualificate che, per le ragioni che si sono sopra descritte devono essere invitate alla procedura di gara, è almeno pari a n. 5, come previsto dall'art. 50, comma 1, lett. e) D.Lgs. 36/2023 si ritiene opportuno invitare tutte le ditte iscritte all'albo fornitori della stazione appaltante;

Appurato che dagli accertamenti effettuati in materia di interferenze nello svolgimento delle attività riguardanti l'appalto è emerso che non si appalesa esistente la citata categoria di rischio e conseguentemente, a norma dell'art. 26, comma 3 del d.lgs. n. 81/2008, non si rende necessaria la redazione del DUVRI. In conseguenza di quanto esposto non sono stati quantificati oneri pertinenti la sicurezza da rischio interferenziale da corrispondere all'operatore economico;

Dato atto che:

- in conformità a quanto disposto dell'art. 58 del d.lgs. n. 36/2023, la stazione appaltante non ha ritenuto opportuno suddividere l'appalto in lotti, considerato che le prestazioni oggetto dell'affidamento hanno carattere unitario essendo l'una concatenata all'altra, e pertanto permettono di sfruttare le economie di scala ed i conseguenti vantaggi in termini di prezzo offerto;
 - l'esecuzione del contratto ha l'obiettivo di garantire senza soluzione di continuità la regolare vigilanza dei siti aziendale nonché la scorta valori ai dipendenti della stazione appaltante durante lo svolgimento dell'attività di prelievo delle somme di denaro dalle casse automatiche dei parcheggi OFF;
 - l'oggetto del contratto riguarda il servizio di vigilanza dei siti aziendali e scorta armata antirapina per due anni con possibilità di rinnovo per ulteriori due anni;
 - la forma contrattuale si identifica con lo scambio di lettere commerciali secondo l'uso del commercio;
 - le clausole negoziali essenziali sono contenute nel Foglio patti e condizioni;
 - il contraente verrà selezionato, mediante criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 50, comma 4 del d.lgs. n. 36/2023, previa attivazione di una procedura negoziata sotto soglia, in conformità a quanto disposto dall'art. 50, comma 1, lett. e) del d.lgs. n. 36/2023, tramite r.d.o. del MePA;
 - le regole per la partecipazione alla procedura di gara sono contenute nella lettera di invito;
- Visti:
 - l'art. 50, comma 1, lett. e) del d.lgs. n. 36/2023, disciplinante le procedure negoziate sotto soglia di valore pari o superiore a euro 140.000, ed inferiori ad euro 221.000;
 - l'art. 26, comma 6 del d.lgs. n. 81/2008 e la determinazione ANAC n. 3/2008 riguardanti la disciplina del DUVRI e della materia concernente il rischio da interferenza nell'esecuzione degli appalti;
 - le linee guida Jtaca – procedure per l'affidamento di appalti di importo inferiore alla soglia comunitaria per l'affidamento di lavori, servizi e forniture approvate con determina dell'Amministratore unico n. 139 del 31.01.2024;
 - l'art. 1 comma 498 della L 28/12/2015, n. 208 che prevede l'utilizzo del *benchmark* delle convenzioni Consip, in caso di procedure svolte autonomamente;
 - gli artt. 37 del d.lgs. n. 33/2013 e 28, comma 3 del d.lgs. n. 36/2023, in materia di "amministrazione trasparente";

Ritenuto che ai sensi della Procura speciale Rep. 4907/raccolta 3349 notaio dott. Anna Bianchini, del 29.08.2022, il provvedimento risulta di propria competenza;

DETERMINA

- 1) di indire, per le motivazioni indicate in premessa e che qui si intendono integralmente riportate, una gara con utilizzo del dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 50, comma 4 del d.lgs. n. 36/2023, previa attivazione di una procedura negoziata sotto soglia, in conformità a quanto disposto dall'art. 50, comma 1, lett. e) del d.lgs. n. 36/2023, tramite r.d.o. del MePA, finalizzata all'attivazione di un contratto per il servizio di vigilanza dei siti aziendali e scorta armata antirapina per due anni con possibilità di rinnovo per ulteriori due anni;
- 2) che viene individuata la procedura della r.d.o. e di invitare i quattro operatori economici iscritti all'albo fornitori della stazione appaltante per la categoria merceologica oggetto dell'appalto, il cui elenco resta, allo stato secretato, per non rendere anticipatamente noti i nomi dei soggetti invitati alla procedura;
- 3) di approvare le clausole contrattuali inserite all'interno del Foglio patti e condizioni agli atti e della lettera d'invito, anche questa agli atti;
- 4) di confermare l'assenza di interferenze e pertanto che non vi sono somme da riconoscere all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto a titolo di costi della sicurezza;
- 5) di quantificare la base d'asta in euro 93.383,09 esclusa iva;
- 6) di dare atto che l'ammontare della spesa di euro 93.383,09 esclusa iva è finanziata con risorse proprie della stazione appaltante;
- 7) di provvedere al pagamento del contributo di gara a favore di ANAC pari a euro 250,00, finanziato con risorse proprie della stazione appaltante;
- 6) di riservare alla stazione appaltante la decisione di procedere ad effettuare l'aggiudicazione anche nel caso in cui in gara venga presentata un'unica offerta;
- 7) il RUP nella persona di Bainado Massimiliano;
- 8) di dare atto che dalla documentazione in atti, per la persona sopra designata, non risultano sussistere cause di incompatibilità e di conflitto di interessi in conformità alla disciplina vigente in materia;
- 9) di disporre, ai fini della trasparenza, che il presente provvedimento venga pubblicato ai sensi degli artt. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e 28, co. 3, del D.Lgs. n. 36/2023, ancorchè ai fini dell'art. 50, co.2 del D.Lgs. 36/2023.

Il Direttore generale
Massimiliano Bainado

Documento informatico sottoscritto con firma elettronica ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs. 82 del 07 marzo 2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.