

Decisione di contrarre nr. 27/2024 del 25.06.2024

Oggetto: Determinazione a contrattare e affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Dlgs n.36/2023, del servizio di Pulizia Caditoie raccolta acque pluviali, pulizia pozzetti compreso grigliati accesso e rampe scale pedonali e svuotamento fosse biologiche presso parcheggi della stazione appaltante. CIG B1C9120CF1

IL DIRETTORE

Preso atto che JTACA S.r.l. con socio unico è una Società a totale partecipazione pubblica per la gestione "in house" di servizi per il Comune di JESOLO e attualmente l'organo amministrativo, scelto dal socio unico, è di tipo monocratico (amministratore unico).

che in forza dei seguenti atti:

- Delibera del Consiglio di Amministrazione del 12/12/2005;
- Delibera del Consiglio di Amministrazione del 02/08/2012;
- Procura speciale Rep. 4907/raccolta 3349 notaio dott. Anna Bianchini, del 29/08/2022;
- il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici";
- Determina dell'Amministratore unico n. 139 del 31.01.2024 di approvazione delle linee guida Jtaca – procedure per l'affidamento di appalti di importo inferiore alla soglia comunitaria per l'affidamento di lavori, servizi e forniture;

il dott. Massimiliano Bainado è Direttore Generale, Procuratore Speciale e RUP;

Considerato che il RUP ha reso la dichiarazione circa l'insussistenza di conflitto di interessi e cause di incompatibilità;

CONSIDERATO CHE:

- si ravvisa la necessità di acquisire la prestazione di pulizia caditoie raccolta acque pluviali, pulizia pozzetti compreso grigliati accesso e rampe scale pedonali e svuotamento fosse biologiche presso parcheggi della stazione appaltante dell'importo stimato di 13.436 iva esclusa al fine di garantire un corretto deflusso dell'acqua piovana nei luoghi oggetto della prestazione;
- alla luce dell'istruttoria svolta l'importo della prestazione è inferiore a 140.000,00 euro;
- dato l'importo del presente affidamento (inferiore ad € 140.000,00), per lo stesso non vi è l'obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del Dlgs n.36/2023;
- la prestazione non rientra nell'ambito di applicazione dei criteri ambientali minimi adottati ed in vigore in base al Piano per la sostenibilità ambientale;
- trattandosi di appalto d'importo inferiore ad euro 140.000,00 e, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, questa stazione appaltante può, ai sensi dell'art.62, comma 1, del Dlgs n.36/2023, procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione della prestazione in oggetto;
- l'art. 50, comma 1, lett. b) del Dlgs n.36/2023 stabilisce che per gli affidamenti di contratti di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000,00 euro, si debba procedere ad affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;

- l' allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 il quale definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- per la prestazione in oggetto questa stazione appaltante si avvale della piattaforma di approvvigionamento digitale MePA conforme al disposto dell'art. 25 del Dlgs n.36/2023;
- ai sensi dell'art. 58 D.Lgs. 36/2023 si ritiene di non suddividere l'appalto in lotti, considerato che le prestazioni oggetto dell'affidamento hanno carattere unitario essendo l'una concatenata all'altra, inoltre la gestione unitaria delle prestazioni consente lo sfruttamento di economie di scala;

Costatato che, da attività istruttoria preventiva, è stata accertata l'assenza di un interesse transfrontaliero certo di cui all'art. 48, co. 2, del D.Lgs. n. 36/2023;

Considerato che ai sensi dell'art. 1 comma 498 della L 28/12/2015, n. 208 , jtaca s.r.l., in qualità di organismo di diritto pubblico, utilizza i parametri di prezzo-qualità di cui all'articolo 26, comma 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488;

Preso atto che la prestazione non è oggetto di una convenzione Consip;

Visto il progetto del servizio costituito dal foglio patti e condizioni;

Appurato che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione della presente procedura in conformità a quanto previsto dall'art. 26, co. 3-bis, del D.Lgs. n. 81/2008, non è necessario redigere il DUVRI in quanto si tratta di servizi la cui prestazione ha una durata non superiore ai 5 giorni-uomo. In conseguenza di quanto esposto risulta superflua la quantificazione degli oneri pertinenti la sicurezza da rischio interferenziale, da corrispondere all'operatore economico;

Considerato:

- l'istruttoria informale a cura del RUP finalizzata all'individuazione dell'operatore economico in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, previo interpello di operatori economici tramite il confronto di preventivi nel MePA;
- che attraverso consultazione dell'albo fornitori della stazione appaltante è emerso che solamente tre operatori risultano regolarmente iscritti per la categoria merceologica oggetto della prestazione e pertanto si è ritenuto opportuno richiedere il preventivo anche all'operatore uscente in modo tale da avere un confronto di preventivi;
- che con nota prot. 558/24 del 22.05.2024, ID NEGOZIAZIONE MePA 4374387 sono stati richiesti i preventivi ai seguenti operatori economici:
DAMA SRL con sede legale in Musile di Piave (VE), c.f. 01529330274, ECO FLUMEN SRL con sede legale in Jesolo (VE), c.f. 03119840274, F.LLI COPPO DI ANTONIO E DINO COPPO SNC con sede legale in Jesolo (VE), c.f. 00343790275;
- i seguenti requisiti speciali di partecipazione richiesti agli operatori economici:
i) iscrizione nel registro delle imprese della CCIAA per attività pertinente anche se non coincidente con l'oggetto della procedura;

ii) essere iscritto all'Albo Nazionale Gestori Ambientali, ovvero, nel caso che la ditta si avvalga di un terzo per il trasporto del materiale di risulta, l'iscrizione di quest'ultimo al suddetto Albo;

- che alla scadenza del termine di presentazione delle offerte previsto per il 05.06.2024 nessuna offerta è stata presentata, e sentendo le ditte interessate è stato appurato che le stesse non erano a conoscenza della procedura e pertanto il non il RUP ha riaperto i termini fino alle ore 10:00 del 14.06.2024;
- in esito alle operazioni di cui sopra, la stazione appaltante ha chiesto precisazioni in merito al CCNL applicato dall'operatore economico;
- entro il termine indicato dalla stazione appaltante l'operatore economico ha comunicato il codice univoco del CCNL applicato;
- l'esito dell'istruttoria, ritenuta adeguata e sufficiente in relazione al principio del risultato di cui all'art.1 del Dlgs n.36/2023, che ha consentito di individuare quale soggetto affidatario il seguente operatore economico , F.LLI COPPO DI ANTONIO E DINO COPPO SNC con sede legale in Jesolo (VE), c.f. 00343790275 che si è dichiarato disponibile ad eseguire la prestazione alle condizioni di cui al progetto come sopra predisposto e ha presentato il preventivo di euro 12.432 oltre IVA che si ritiene congruo e conveniente per la stazione appaltante in relazione alle attuali condizioni del mercato;
- la Stazione appaltante ha verificato le tutele equivalenti di cui all'art. 11, co. 6 del D.Lgs. 36/23 valutando che:

l'operatore economico ha indicato, in luogo dei CCNL individuati negli atti di gara dalla stazione, appaltante il CCNL C018.

Esaminato il CCNL C018 estratto dal sito del CNEL ricerca avanzate si è riscontrato che l'ambito di applicazione del CCNL consente di svolgere le prestazioni dedotte nel contratto di appalto.

Il CCNL C018 appartiene al settore C01 nell'ambito del quale il CCNL maggiormente rappresentativo, tenuto conto del numero di iscritti è il CCNL id C011, sottoscritto, lato lavoratori, da FIM CISL; CISL; FIOM CGIL; CGIL; UILM UIL; UIL, applicabile alle aziende metalmeccaniche e della installazione di impianti.

In base alle indicazioni contenute nella relazione illustrativa al Bando tipo n. 1, *Nei settori in cui sono presenti imprese di diversa natura (ad esempio, artigiani, cooperative, PMI e grandi imprese) con contrattazione separata si può ritenere esistere equivalenza nel caso di utilizzo di CCNL sottoscritti dalle medesime OO.SS. firmatarie, ma organizzazioni datoriali diverse in base alla dimensione o alla natura giuridica delle imprese, purché ovviamente ai lavoratori dell'operatore economico venga applica il contratto corrispondente alla dimensione o natura giuridica.*

Il CCNL C018 indicato dalla impresa risulta sottoscritto da FIM CISL; FIOM CGIL; UILM UIL, organizzazioni sindacali sostanzialmente coincidenti con quelle firmatarie del CCNL maggiormente rappresentative (C018) ed è applicabile nel caso in cui il datore di lavoro sia una piccola e media industria metalmeccanica ed alla installazione di impianti.

Considerato che, in ragione della natura giuridica dell'appaltatore, non è possibile imporre l'applicazione di un CCNL stipulato con datori di lavoro appartenenti ad una diversa tipologia di impresa.

Considerato, inoltre, che i livelli retributivi stabiliti dalla contrattazione collettiva sono ritenuti idonei a realizzare, per naturale vocazione, le istanze sottese ai concetti costituzionali di sufficienza e di proporzionalità (v. Cass.17/5/2003 n. 7752 , Cass. 8/1/2002 n. 132 Cass. 9/3/2005 n. 5139 Cass. 1/2/2006 n. 2245) e che solo il giudice può esprimere un giudizio di non adeguatezza del trattamento economico previsto da un CCNL stipulato dalle organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative.

Tutto ciò valutato e considerato che si tratta di un affidamento diretto, in cui l'applicazione dell'art. 11 D.Lgs. 36/2023 avviene con proporzionalità tenendo conto che non si tratta di una procedura di gara, si ritiene che, pur in presenza di un CCNL diverso, l'operatore economico ha superato positivamente la verifica delle tutele equivalenti di cui all'art. 11 comma 4;

- il quadro economico complessivo iva esclusa costituito da:
prezzo di affidamento euro 12432; eventuali opzioni art. 120, co. 1, euro 3.108; eventuale variante agli stessi prezzi e condizioni art. 120, co. 9 euro 2.486,40;

Constatato che:

- il suddetto operatore ha dichiarato il possesso dei requisiti di carattere generale di cui al D.Lgs. n. 36/2023;
- gli accertamenti verranno svolti ai sensi dell'art. 14 delle linee guida di Jtaca sulle procedure per l'affidamento di appalti sotto soglie UE per l'affidamento di lavori, servizi e forniture;
- il citato operatore economico risulta in possesso di pregresse e documentate esperienze analoghe a quelle oggetto di affidamento poiché risulta regolarmente iscritto all'albo fornitori di Jtaca e pertanto qualificato in base alle dichiarazioni rese all'atto dell'iscrizione all'albo fornitori, risulta iscritto alla camera di commercio nel settore merceologico relativo alla prestazione oggetto del presente provvedimento;

Dato atto:

- che si è derogato al principio di rotazione degli affidamenti in quanto unico operatore tra quelli iscritti all'albo fornitori della stazione appaltante ad aver presentato un'offerta;
- che non risultano elementi tali da far dubitare della congruità dell'offerta presentata;
- della adeguatezza del contratto collettivo applicato in relazione alle tutele a favore dei lavoratori impiegati nell'appalto;
- che è stato acquisito il CIG B1C9120CF1 ai fini sia della tracciabilità di cui alla legge 136/2010 che ai fini del monitoraggio dei contratti pubblici;
- che il RUP ha provveduto a tutti gli adempimenti in materia di comunicazioni e trasparenza di cui agli artt.20 e 23 del D.Lgs n.36/2023;
- in relazione a alla scarsa rilevanza economica dell'affidamento e alla documentata esperienza dell'operatore economico non si richiede la cauzione definitiva;
- che il contratto verrà stipulato in forma scritta, in modalità elettronica, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere tramite posta elettronica certificata sotto condizione risolutiva espressa ai sensi dell'art. 52, co. 2 del D.Lgs. 36/2023 come previsto dalle linee guida di Jtaca sulle procedure per l'affidamento di appalti sotto soglie UE per l'affidamento di lavori, servizi e forniture, approvato con determinazione dell'amministratore unico n. 139 del 31.01.2024;

Visti:

- l'art. 3 della Legge n. 136/2010, in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- il D.Lgs. n. 81/2008 e la Determinazione ANAC n. 3 del 5 marzo 2008, in materia di rischi interferenziali;
- il D.Lgs. n. 33/2013 e l'art. 28, co. 3, del D.Lgs. n. 36/2023, in materia di amministrazione trasparente;

Dato atto che l'art. 17, co. 2, del D.Lgs. n. 36/2023 stabilisce che:

- per gli appalti di valore inferiore a 140.000,00 euro, la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite decisione a contrarre, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale;

- prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, devono individuare gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

si ravvisa la necessità di acquisire la prestazione di pulizia caditoie raccolta acque pluviali, pulizia pozzetti

Precisato che:

- il fine che il contratto intende perseguire è quello di garantire il regolare deflusso dell'acqua piovana nei luoghi oggetto della prestazione;
- l'oggetto del contratto è la prestazione di pulizia caditoie raccolta acque pluviali, pulizia pozzetti compreso grigliati accesso e rampe scale pedonali e svuotamento fosse biologiche presso parcheggi della stazione appaltante;
- il criterio di affidamento è quello del minor prezzo ai sensi dell'art. 50, co. 4, del D.Lgs. n. 36/2023;

Ritenuto che ai sensi della Procura speciale Rep. 4907/raccolta 3349 notaio dott. Anna Bianchini, del 29.08.2022, il provvedimento risulta di propria competenza;

- il quadro economico complessivo iva esclusa costituito da:

prezzo di affidamento euro 12432; eventuali opzioni art. 120, co. 1, euro 3.108; eventuale variante agli stessi prezzi e condizioni art. 120, co. 9 euro 2.486,40;

DETERMINA

per quanto in narrativa che qui si intende integralmente richiamato, esaminato il preventivo e ritenuto legittimo e conforme all'interesse pubblico, dopo aver verificato il possesso dei requisiti in capo all'offerente:

- 1) di approvare il quadro economico complessivo di spesa agli atti, che prevede una spesa complessiva di € 18.026,40 IVA esclusa così costituito: prezzo di affidamento euro 12.432; eventuale opzione art. 120, co. 1, lett. a) euro 3.108, eventuale variante agli stessi prezzi e condizioni art. 120, co. 9 euro 2.486,40;
- 2) di procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del Dlgs n.36/2023, del servizio di pulizia caditoie raccolta acque pluviali, pulizia pozzetti compreso grigliati accesso e rampe scale pedonali e svuotamento fosse biologiche presso parcheggi della stazione appaltante, per 48 mesi a decorrere dalla sottoscrizione del contratto o dal verbale di avvio anticipato della prestazione, all'operatore economico F.LLI COPPO DI ANTONIO E DINO COPPO SNC con sede legale in Jesolo (VE), c.f. 00343790275, alle condizioni di cui al preventivo acquisito tramite MePA ID NEGOZIAZIONE 4374387 che prevede l'importo di euro 12.432 oltre Iva ed alle condizioni tutte come descritte nella documentazione progettuale posta a base dell'affidamento e composte da: foglio patti e condizioni e richiesta di preventivo prot. n. 558/24 del 22.05.24;
- 3) di precedere, per mezzo del competente ufficio, a svolgere tutti gli adempimenti derivanti dalla presente determinazione;
- 4) di dare atto che l'ammontare della spesa di euro 12.432 esclusa iva è finanziata con risorse proprie della stazione appaltante;
- 5) di dare atto altresì che il Codice Identificativo Gara, attribuito al presente affidamento, è B1C9120CF1;
- 6) di confermare l'assenza di rischi da interferenza e pertanto di stabilire che nessuna somma riguardante la gestione dei suddetti rischi verrà riconosciuta all'operatore economico affidatario

- della prestazione, e che non si rende, altresì, necessaria la predisposizione del Documento unico di valutazione dei rischi interferenziali (DUVRI);
- 7) di provvedere alla stipula del contratto in modalità elettronica mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente nella trasmissione della lettera contratto tramite posta elettronica certificata sotto condizione risolutiva espressa ai sensi dell'art. 52, co. 2 del D.Lgs. 36/2023 e dell'art. 14 delle linee guida di Jtaca sulle procedure per l'affidamento di appalti sotto soglie UE per l'affidamento di lavori, servizi e forniture, approvato con determinazione dell'amministratore unico n. 139 del 31.01.2024;
 - 8) con la presente determina si approvano tutti gli atti della procedura citati nel testo della determina medesima;
 - 9) di disporre, ai fini della trasparenza, che il presente provvedimento venga pubblicato ai sensi degli artt. 37 del D.Lgs. n. 33/2013 e 28, co. 3, del D.Lgs. n. 36/2023, anorchè ai fini dell'art. 50, co.2 del D.Lgs. 36/2023.

Il Direttore generale/RUP
Massimiliano Bainado

Documento informatico sottoscritto con firma elettronica ai sensi e con gli effetti di cui agli artt. 20 e 21 del D.Lgs. 82 del 07 marzo 2005; sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.